**Информация по результатам анализа законодательства Иркутской области в сфере реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012**

Во исполнение поручения Главного Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области (далее - Управление) организовано проведение мониторинга реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 (подпункты «а, в» пункта 2, пункта 3), № 598 (подпункты «а, г» пункта 2), № 599 (подпункты «а, в» пункта 2), № 600 (абзац 3 подпункта «а», абзац 3 подпункта «б», абзац 3 подпункта «в», абзац 4 и 5 подпункта «г», подпункты «д, е, ж» пункта 2), № 602 (абзац 2 подпункта «б» пункта 2), № 606 (пункты 2, 3).

**Раздел «Анализ федерального законодательства в сфере**

**реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012»**

В рассматриваемых сферах общественных отношений были приняты следующие нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти:

- **в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»:**

1. Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

2. Федеральный закон от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

3. постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»;

4. постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»;

5. распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1921-р «О комплексе мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов и на обеспечение доступности профессионального образования»;

6. распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы»;

7. распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2606-р «Об утверждении плана мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры»;

8. распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 962-р «Об утверждении Стратегии развития индустрии детских товаров на период до 2020 года и плана первоочередных мероприятий на 2013 - 2015 годы по ее реализации»;

9. распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 № 2769-р «Об утверждении Концепции региональной информатизации»;

10. приказ Росстата от 12.03.2014 № 171 «О методологических и организационных положениях по проведению федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

11. приказ Минкультуры России от 20.02.2015 № 276 «Об утверждении формы отчета по выполнению соглашений, предусмотренных пунктом 6 Правил использования в 2015 - 2017 годах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству образования и науки Российской Федерации и Министерству культуры Российской Федерации в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2014 г. № 1331».

- **в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»:**

1. постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 294 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»;

2. постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 305 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы»;

3. распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.04.2013 № 614-р «О комплексе мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами до 2018 года»;

4. распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 № 2769-р «Об утверждении Концепции региональной информатизации»;

5. приказ Минздрава России от 29.12.2012 № 1706 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в субъекте Российской Федерации»;

6. приказ Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

**- в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»:**

1. постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы»;

2. распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.12.2012 № 2237-р «Об утверждении Программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013 - 2020 годы»;

3. распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.05.2013 № 760-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2014 - 2020 годы»;

4. распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 № 2765-р «О Концепции Федеральной целевой программы развития образования на 2016 – 2020 годы»;

5. распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 № 2769-р «Об утверждении Концепции региональной информатизации»;

6. распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.03.2017 № 410-р «Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017 - 2022 годы»;

7. приказ Минобрнауки России от 17.07.2015 № 735 «Об утверждении Регламента взаимодействия структурных подразделений Министерства образования и науки Российской Федерации при формировании предложений в проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период»;

8. приказ Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

- **в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»:**

1. постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»;

2. постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»;

3. постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 323 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

4. постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы»;

5. распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 № 2769-р «Об утверждении Концепции региональной информатизации»;

6. распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.03.2017 № 410-р «Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017 - 2022 годы»;

7. приказ Госстроя от 11.06.2013 № 205/ГС «Об утверждении Положения об отборе проектов жилищного строительства в рамках реализации приоритетного проекта по повышению доступности жилья для экономически активного населения»;

8. приказ Госстроя от 13.06.2013 № 206/ГС «О проведении отбора проектов жилищного строительства в рамках реализации приоритетного проекта по повышению доступности жилья для экономически активного населения» (вместе с «Порядком предоставления документов, прилагаемых к заявке на участие в отборе проектов жилищного строительства в рамках реализации приоритетного проекта по повышению доступности жилья для экономически активного населения»);

9. приказ Госстроя от 17.06.2013 № 214/ГС «Об утверждении рекомендуемой формы Соглашения о сотрудничестве при реализации приоритетного проекта по повышению доступности жилья для экономически активного населения (домохозяйств) за счет увеличения объемов строительства жилья экономического класса»;

10. приказ Минстроя России от 17.06.2014 № 309/пр «Об организации мониторинга исполнения субъектами Российской Федерации федеральных решений по вопросам реформирования жилищно-коммунального хозяйства».

- **в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»:**

1. постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы»;

2. постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2015 № 481 «О федеральной целевой программе «Русский язык» на 2016 - 2020 годы»;

3. распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.12.2014 № 2647-р «Об утверждении Концепции Федеральной целевой программы «Русский язык» на 2016 - 2020 годы»;

4. распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.03.2017 № 410-р «Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017 - 2022 годы»;

5. приказ Минобрнауки России от 16.10.2013 № 1154 «Об утверждении Положения о Департаменте государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации».

- **в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»:**

1. постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»;

2. постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»;

3. распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 №1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года»;

4. распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 № 2769-р «Об утверждении Концепции региональной информатизации»;

5. распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 № 2193-р «Об утверждении Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа»;

6. распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.10.2016 № 2090-р «О утверждении перечня субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2017 году за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606»;

7. распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.03.2017 № 410-р «Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017 - 2022 годы»;

8. распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.06.2017 № 1298-р «Об утверждении Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года»;

9. распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.10.2017 № 2184-р «О распределении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям в связи с рождением третьего или последующих детей»;

10. распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.11.2017 № 2565-р «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2018 году за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606»;

11. распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.12.2017 № 2699-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2017 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты»

12. приказ Минтруда России от 29.11.2012 № 556н «О форме и сроке представления заявки на перечисление субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», форме, порядке и сроке представления отчета об исполнении предоставления указанной субсидии»;

13. приказ Минтруда России от 18.02.2013 № 64 «О методических рекомендациях по разработке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет».

**Раздел «Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012»**

В соответствии с пунктами «б», «е», «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, защита прав национальных меньшинств, общие вопросы воспитания, образования, координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства, жилищное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральному законодательству (части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Федеральными законами к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанных сферах отнесены полномочия:

- **в сфере реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»:**

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законом субъекта Российской Федерации, в том числе утверждаются программы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, представленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Часть 1 статьи 21 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации относит разработку и осуществление мер по обеспечению комплексного социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, участие в проведении единой государственной политики в области социального обеспечения.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абзац 5 статьи 26.3.1 Федерального закона № 184-ФЗ).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), входит, в том числе, решение вопросов обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях путем выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов; регистрацией инвалидов в качестве безработных.

- **в сфере реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»:**

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относятся:

- защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья;

- разработка, утверждение и реализация программ развития здравоохранения, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний, организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения;

- разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования;

- организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации;

- организация проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации;

- организация медицинской деятельности, связанной с трансплантацией (пересадкой) органов и тканей человека, в том числе с донорством органов и тканей в целях трансплантации (пересадки), в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации;

- создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи и обеспечения ее доступности для граждан;

- организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- организация осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации;

- организация осуществления мероприятий по проведению дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности;

- установление мер социальной поддержки по организации оказания медицинской помощи лицам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и по организации обеспечения указанных лиц лекарственными препаратами;

- обеспечение разработки и реализации региональных программ научных исследований в сфере охраны здоровья, их координация;

- установление порядка организации оказания первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной формах, в том числе на дому при вызове медицинского работника, гражданам, которые выбрали медицинскую организацию для получения первичной медико-санитарной помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не по территориально-участковому принципу;

- создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями.

- **в сфере реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»:**

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся:

- государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории;

- лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации;

- государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации;

- подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации.

Кроме этого, статья 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относит:

- разработку и реализацию региональных программ развития образования с учетом региональных социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей субъектов Российской Федерации;

- создание, реорганизацию, ликвидацию образовательных организаций субъектов Российской Федерации, осуществление функций и полномочий учредителей образовательных организаций субъектов Российской Федерации;

- обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- организацию предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);

- организацию предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования;

- организацию предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- организацию предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- организацию обеспечения муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций субъектов Российской Федерации учебниками в соответствии с федеральным [перечнем](consultantplus://offline/ref=1440CCC05B9463136BD4AFCA285CF9F4831F1DF797F168451523EDC8484F64C970FD91B8B23C7BA4H5VAC) учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ;

- обеспечение осуществления мониторинга в системе образования на уровне субъектов Российской Федерации;

- организацию предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации;

- создание условий для организации проведения независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Полномочия субъектов Российской Федерации в сфере образования установлены подпунктами 13, 13.1, 13.2, 14 и 14.1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184 - ФЗ, а именно:

- обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);

- организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования;

- организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации.

- **в сфере реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» отнесены следующие полномочия:**

Согласно статье 13 Жилищного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений относятся:

- государственный учет жилищного фонда субъекта Российской Федерации;

- определение порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда субъекта Российской Федерации;

- установление порядка определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда;

- установление порядка определения дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

- определение порядка установления максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

- определение иных категорий граждан в целях предоставления им жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации;

- определение порядка предоставления по договорам социального найма установленным соответствующим законом субъекта Российской Федерации категориям граждан жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации;

- признание в установленном порядке жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации непригодными для проживания;

- определение порядка ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

- осуществление контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда субъекта Российской Федерации, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;

- осуществление регионального государственного жилищного надзора;

- установление минимального размера взноса на капитальный ремонт;

- определение порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

- осуществление мониторинга применения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги;

- осуществление лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами.

Кроме того, в соответствии с пунктами 61, 65 части 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения относятся:

- осуществление регионального государственного жилищного надзора, регулирование отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, осуществление лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- утверждение и реализация региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организации проведения энергетического обследования жилых домов, многоквартирных домов, помещения в которых составляют жилищный фонд субъектов Российской Федерации, организации и проведения иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

- **в сфере реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» отнесены следующие полномочия:**

В соответствии с пунктом 20 части 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения в сфере межнациональных отношений относится поддержка региональных и местных национально-культурных автономий, поддержка изучения в образовательных учреждениях национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности.

- **в сфере реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» отнесены следующие полномочия:**

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Часть 3 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации организацию профессионального обучения и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

**Раздел «Анализ законодательства Иркутской области в сфере реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012»**

В целях исполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012, в Иркутской области реализованы следующие мероприятия:

**- в сфере реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»:**

В рамках реализации комплекса мер, направленных на расширение возможностей трудоустройства и профессионального образования инвалидов, их социальную интеграцию в обществе, органами государственной власти Иркутской области реализуется ведомственная целевая программа «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы», утвержденная приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 23.10.2013 № 63-мпр. Мероприятия указанной ведомственной целевой программы направлены на содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области.

Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места осуществляется в форме предоставления субсидий работодателям в целях возмещения затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства незанятых инвалидов, рабочих мест (в том числе надомных) для трудоустройства родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей, создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам.

**- в сфере реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»:**

В целях обеспечения системы здравоохранения медицинскими кадрами в Иркутской области реализуется Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп. В рамках указанной государственной программы, органами государственной власти Иркутской области выполняются мероприятия по:

- повышению качества подготовки и уровня квалификации медицинских кадров;

- социальному обеспечению медицинских работников в соответствии с законодательством;

- повышению престижа профессии, в том числе за счет создания позитивного образа медицинского работника в общественном сознании - организация проведения профессиональных конкурсов: «Лучший по профессии – врач», «Лучший по профессии - средний медицинский работник».

Кроме того, Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп, предусматривает мероприятия по обеспечению приоритета профилактики заболеваний и формированию здорового образа жизни населения Иркутской области.

Приоритет профилактики в сфере охраны здоровья планируется обеспечить путем:

- разработки и реализации программ формирования здорового образа жизни, в том числе по снижению потребления алкоголя и табака, предупреждению и борьбе с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

- осуществления санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

- осуществления мероприятий по предупреждению и раннему выявлению заболеваний, в том числе предупреждению социально значимых заболеваний и борьбе с ними;

- проведения профилактических и иных медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- осуществления мероприятий по сохранению жизни и здоровья граждан в процессе их обучения и трудовой деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**- в сфере реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»:**

Для повышения доступности дошкольного образования на территории Иркутской области приняты, в том числе постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 456-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014 - 2020 годы», распоряжение Правительства Иркутской области от 26.02.2013 № 55-рп «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Иркутской области», задачами которых являются:

- сохранение и расширение сети дошкольных образовательных учреждений;

- развитие сети образовательных учреждений (в том числе негосударственных), реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, обеспечивающих вариативные возможности получения детьми дошкольного образования;

- развитие инновационных процессов в системе дошкольного образования;

- повышение престижа профессии педагога образовательного учреждения, реализующего основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

**- в сфере реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»:**

Подпрограммой «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 443-пп (далее - Государственная программа), предусмотрено предоставление областной государственной поддержки отдельным категориям граждан, улучшающим свои жилищные условия с помощью ипотечного кредита, в виде социальных выплат.

В рамках подпрограммы «Молодым семьям - доступное жилье» на 2014- 2020 годы Государственной программы в Иркутской области реализуются мероприятия по выдаче свидетельств о праве получения социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья молодым семьям, в том числе семьям, имеющим трех и более детей.

Также, Государственной программой предусмотрены меры, направленные на снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса, организацию бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья экономического класса при условии ограничения продажной цены на такое жилье, улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Распоряжением Правительством Иркутской области от 14.05.2013 № 201-рп утвержден [план](consultantplus://offline/ref=1DBC88F575E757C246A9EAE67EFE1E1FEDDF50C6249E5729D70E8F83554DCD67ADD6F27A9109EEC742034AM8e2D) мероприятий («дорожная карта») по переселению граждан из жилых помещений, расположенных на территории Иркутской области и признанных непригодными для проживания.

**- в сфере реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»:**

Распоряжением Правительства Иркутской области от 28.05.2014 № 409-рп утвержден Комплексный план мероприятий по реализации в Иркутской области Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее - Комплексный план). В Комплексный план включены мероприятия государственных программ Иркутской области: «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы; «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы; «Развитие культуры» на 2014-2020 годы.

Одной из ключевых программ Комплексного плана является государственная программа Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2013 № 628-пп (далее - Государственная программа).

Государственная программа включает мероприятия, направленные на развитие этнокультуры, сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни коренных малочисленных народов Иркутской области, развитие национальных видов спорта, развитие российского казачества на территории Иркутской области, образование, совершенствование работы органов власти, поддержку деятельности национально-культурных общественных объединений а также информационно-пропагандистская кампания, направленная на укрепление единства российской нации, продвижение идей межнациональной и религиозной толерантности. Государственная программа является эффективным инструментом, нацеленным на укрепление гражданского патриотизма, привлечение этнокультурного потенциала региона к воспитанию и просвещению подрастающего поколения, гармонизацию межнациональных отношений, укрепление мира и согласия в многонациональной и многоконфессиональной Иркутской области, направлена на увеличение уровня толерантности и снижение напряженности в сфере межэтнических отношений, оперативное реагирование на возникновение конфликтных ситуаций на почве национальной или религиозной ненависти.

**- в сфере реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»:**

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет на территории Иркутской области осуществляется в рамках ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2020 годы, утвержденной приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 23.10.2013 № 61-мпр.

Кроме того, на территории Иркутской области принят Закон Иркутской области от 02.11.2012 № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей». Указанный Закон Иркутской области предусматривает ежемесячную денежную выплату семьям в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной Правительством Иркутской области с учетом территориальной дифференциации уровня цен в области, назначаемую в случае рождения после 31.12.2012 третьего ребенка или последующих детей. Ежемесячная денежная выплата предоставляется со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет.

**В отчетном периоде в нормативных правовых актах Иркутской области, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, противоречия федеральному законодательству, коррупциогенные факторы выявлены не были**.

В нормативном правовом регулировании Иркутской области, направленном на реализацию указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, остаются неурегулированными полномочия областных органов, предусматривающие переход к установлению социальной нормы потребления коммунальных ресурсов, в том числе компенсационные меры для одиноких пенсионеров, проживающих в квартире не менее 10 лет.

Исследование состояния законодательства Иркутской области в сфере реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 показывает что, в целом, органами государственной власти области в достаточной мере реализованы полномочия по регулированию правоотношений в указанных сферах, предоставленные Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством. Нормотворческий процесс органов государственной власти Иркутской области по реализации положений федерального законодательства, регулирующих рассматриваемые правоотношения, носит активный характер.

Необходимо отметить, что согласно открытой информации о ходе реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, ежегодно подготавливаемой министерством экономического развития Иркутской области, на территории Иркутской области завершена работа по исполнению указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации».